OGGETTO: INDAGINE DI MERCATO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ORIENTAMENTO IN INGRESSO DELL'ESU DI PADOVA. APPROVAZIONE RELAZIONE DEL RUP ED AVVIO TRATTATIVA DIRETTA IN MEPA MEDIANTE CONFRONTO DI PREVENTIVI AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS. 36/2023. DETERMINA A CONTRARRE.

IL DIRETTORE

PREMESSO CHE:

- ai sensi dell'art. 6, comma 1, lett. c), del D.Lgs. 29 marzo 2012, n. 68, le Regioni assicurano il perseguimento del pieno successo formativo degli studenti anche mediante servizi di orientamento e tutorato;

- l'ESU di Padova, ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. a), e 20 della L.R. Veneto 7 aprile 1998, n. 8, promuove attività di informazione, orientamento e supporto finalizzate a favorire il diritto allo studio e il successo formativo;

- nell'ambito delle proprie finalità istituzionali, l'Ente intende promuovere un servizio specialistico di orientamento rivolto agli studenti delle classi quarte e quinte degli istituti secondari di secondo grado, finalizzato alla valorizzazione dei talenti, al riconoscimento dell'alto potenziale cognitivo (giftedness), alla prevenzione del potenziale inespresso (underachievement) e al supporto di scelte formative consapevoli;

- con Decreto del Direttore n. 281 del 1 settembre 2026 è stato approvato l'Avviso di indagine di mercato finalizzato all'individuazione di operatori economici interessati a partecipare alla successiva fase per l'affidamento del servizio di orientamento in ingresso dell'ESU di Padova;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici", e in particolare l'art. 50, comma 1, lett. b), relativo all'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00;

VISTO il predetto Avviso di indagine di mercato e, in particolare:

- l'art. 5, secondo cui l'Amministrazione procederà alla consultazione degli operatori economici che abbiano presentato regolare manifestazione di interesse nei termini previsti e risultino in possesso dei requisiti richiesti;

- l'art. 6.3, relativo all'abilitazione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) nella categoria merceologica "Servizi di supporto specialistico" con CPV 79315000-5 "Servizi di ricerca sociale" o altre categorie compatibili;

- l’art. 6.4, relativo ai requisiti di capacità tecnica e professionale, che richiede lo svolgimento, nel triennio antecedente alla pubblicazione dell'Avviso, di servizi analoghi per un importo complessivo al netto di IVA pari ad almeno € 138.000,00, rivolti specificamente agli studenti delle classi quarte e quinte degli Istituti Secondari di Secondo Grado;

DATO ATTO che entro il termine perentorio delle ore 23:59 del 16/09/2026 sono regolarmente pervenute n. 5 manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici;

VISTI lo Schema di Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, la Bozza di Contratto, l'Agreement/DPA ex art. 28 GDPR e il Patto di Integrità/Protocollo di Legalità approvato con D.G.R. n. 721/2025, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato_A), nonché lo schema di lettera di invito contenente i criteri di valutazione e le regole di svolgimento della procedura;

VISTA la Relazione del Responsabile Unico del Progetto (RUP) relativa alla verifica delle manifestazioni di interesse ed all’esito dell’istruttoria documentale (Allegato_B), allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, dalla quale emerge l’ammissibilità di due operatori economici;

CONSIDERATO che dall'esame della documentazione amministrativa è emersa la non ammissibilità degli altri tre candidati, e nello specifico:

- **I.F.O.A. (P.IVA 00453310351):** non ha raggiunto la soglia economica minima di € 138.000,00 per i soli servizi coerenti per target e contenuto (pari a soli € 81.142,00 per il progetto "Stem for Future"), in quanto gli ulteriori contratti risultano rivolti alla scuola secondaria di primo grado/classi terze o consistenti in soggiorni linguistici all'estero;

- **WeSchool Education S.r.l. (P.IVA 13971580967):** ha documentato servizi (es. commesse OVS S.p.A. e Terna S.p.A.) afferenti a percorsi scuola-lavoro/PCTO aziendali, estranei all'orientamento universitario dell'Avviso e privi del dettaglio necessario a comprovare l'esclusività del target delle classi IV e V;

- **Eggup S.r.l. (P.IVA 12584791003):** ha dichiarato esclusivamente commesse B2B per servizi HR e assessment di dipendenti aziendali privati, del tutto privi di analogia con l'orientamento scolastico e universitario oggetto della procedura;

RITENUTO pertanto di dover disporre l’esclusione degli operatori I.F.O.A., WeSchool Education S.r.l. ed Eggup S.r.l. dalla successiva fase finalizzata all’affidamento del servizio;

RITENUTO altresì di ammettere alla successiva fase la Società Scientifica Gate Italy Coop. Soc. a r.l. e Gi Group S.p.A., risultate in possesso dei requisiti di ammissibilità prescritti;

CONSIDERATO che, in attuazione del Principio del Risultato (Art. 1, D.Lgs. 36/2023) e data la prevalenza della componente qualitativa delle prestazioni richieste, la Stazione Appaltante adotta il criterio dell'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV) individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (80 punti offerta tecnica / 20 punti offerta economica), dando atto che i sub-criteri di valutazione sono dettagliatamente declinati e motivati nello schema di lettera di invito allegato;

RITENUTO opportuno provvedere alla costituzione della Commissione Giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche;

VALUTATO di nominare quali componenti della stessa i seguenti dipendenti dell'Ente:

- Dott.ssa Silvia Bollazzi (Presidente), in servizio presso Direzione generale
- Dott.ssa Giulia Barzon (Componente esperto), in servizio presso Economato e gare
- Dott.ssa M. Cristina Betteto (segretario e RUP), in servizio presso Affari generali

DATO ATTO che la contestuale attribuzione al RUP delle funzioni di componente della Commissione e di Segretario verbalizzante è motivata dall'esigenza di ottimizzare le risorse umane interne, garantendo la massima efficienza e tempestività procedurale nel rispetto del Principio del Risultato e avvalendosi della sua specifica padronanza tecnica degli atti e della piattaforma di gara;

CONSIDERATO che, pur trattandosi di procedura ex art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, la Stazione Appaltante garantisce il pieno rispetto del principio di concorrenzialità ed effettiva selezione mediante confronto di preventivi su MePA su inviti, rivolto agli operatori idonei, articolato in tre buste telematiche separate (amministrativa, tecnica ed economica) e con aggiudicazione sul criterio dell'OEPV;

RITENUTO di procedere alla formalizzazione della nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) quale figura distinta e separata dal RUP ai sensi dell'art. 1, commi 3 e 4, del Disciplinare ESU, in considerazione dell'elevata ed oggettiva complessità prestazionale, organizzativa, logistica e specialistica che caratterizza l'appalto in oggetto, ed in particolare, con applicazione dell’art. 2, comma 6, lett. c) del Disciplinare aziendale sugli incentivi per le funzioni tecniche, in ragione della:

- **Complessità logistico-territoriale e multilivello:** l'esecuzione del servizio è distribuita sul territorio di riferimento e si articola presso una pluralità di sedi differenti (Istituti Scolastici di Secondo Grado, sedi universitarie ed ESU, nonché poli fieristici dedicati come Job&Orienta a Verona);

- **Elevata specializzazione e gestione di dati sensibili:** le prestazioni richiedono il coordinamento di equipe multidisciplinari composte obbligatoriamente da Psicologi iscritti all'Albo per la somministrazione di test psicometrici e restituzioni individuali, comportando il trattamento di dati personali sensibili e profili di funzionamento cognitivo (giftedness ed underachievement) relativi a studenti, con conseguente necessità di rigorosi e continui audit di conformità al GDPR (art. 28) ed AgID sulla piattaforma informatica dedicata;

- **Monitoraggio e verifiche in corso d'opera (Verifica di Conformità e SAL):** l'articolazione contrattuale in n. 6 Stati di Avanzamento Lavori (SAL) nell'arco dei 24 mesi di durata richiede verifiche tecnico-contabili puntuali, sia quantitative che qualitative, da formalizzarsi in appositi verbali per ciascun SAL ai fini del rilascio dell'attestazione di regolare esecuzione;

DATO ATTO che la costituzione del Gruppo di Lavoro (GdL) e l'assegnazione dei relativi ruoli rispondono ai principi di valorizzazione delle competenze interne, efficienza organizzativa e rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 4 del Disciplinare aziendale, tenuto conto dei carichi di lavoro correnti e delle specifiche professionalità amministrative e tecniche presenti nella dotazione organica dell'Ente;

VISTO l'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 e il "Disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti dell'Azienda" (Allegato 2, approvato con D.D. n. 304 del 09/10/2025);

VISTO l'art. 114 del D.Lgs. 36/2023 relativo all'individuazione del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC);

DATO ATTO che il valore massimo stimato dell’affidamento è pari a € 138.000,00, al netto dell’IVA ove dovuta, per la durata contrattuale prevista di 24 mesi e che, per far fronte alle spese conseguenti, è necessario prenotare la somma complessiva presunta di € 168.360,00 (€ 138.000,00 imponibile + € 30.360,00 IVA al 22%) a valere sul pertinente capitolo del Bilancio di Previsione dell'Ente (42010/2);

VISTO l’art 45 del D.Lgs. 36/2023, per il quale si impegna altresì la somma di € 2.760,00 pari al 2% dell’importo complessivo, come di seguito riportato:

Voci di spesa fondo 2% (Art. 45 D.Lgs. 36/2023)	Importo Lordo (€)
80% Risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte da proprio personale	€ 2.208,00
20% Fondo per acquisto beni, tecnologie e formazione	€ 552,00

VERIFICATO che il Capitolo 42010/2 del Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2026-2028, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 29 del 12/12/2025, non presenta la necessaria disponibilità e, pertanto, è necessario procedere con lo storno degli importi dai capitoli 44070/3 e 44050/2 per l'integrazione del capitolo

42010/2 ai fini della copertura complessiva dell'intervento (€ 171.120,00 compresi IVA e incentivi tecnici), come di seguito indicato in coerenza con il Capitolato:

Capitolo di Bilancio	Esercizio 2026	Esercizio 2027	Esercizio 2028	TOTALE
44070/3 Attività co-promosse – Storni	€ 25.402,33	€ 25.730,00	---	
44070/3 Attività co-promosse - Storni (incentivi tecnici)	€ 1.380,00	€ 1.380,00	---	
44050/2 Attività editoriale - Storni	8.269,67	€ 20.000,00	€ 12.058,00	
Totale storni	€ 35.052,00	€ 47.110,00	€ 12.058,00	
42010/2 Servizi di Orientamento - Disponibilità	---	€ 38.450,00	€ 38.450,00	
TOTALE COPERTURA COMPLESSIVA	€ 35.052,00	€ 85.560,00	€ 50.508,00	**€ 171.120,00**

PRESO ATTO del visto di regolarità amministrativa allegato al presente provvedimento;

PRESO ATTO del visto di regolarità contabile allegato al presente provvedimento;

DATO ATTO che, in ottemperanza alle vigenti disposizioni in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici (D.Lgs. 36/2023 e relative Delibere ANAC attuative), il Codice Identificativo di Gara (CIG) verrà acquisito dal RUP contestualmente alla creazione e all'avvio della procedura di negoziazione sulla piattaforma telematica MePA, mediante l'interoperabilità di quest'ultima con la Piattaforma Contratti Pubblici (PCP) di ANAC;

VISTO il D.Lgs. n. 68 del 29/03/2012;

VISTA la L.R. n. 8 del 07/04/1998;

DECRETA

1. DI APPROVARE lo Schema di Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, la Bozza di Contratto, l'Agreement/DPA ex art. 28 GDPR e il Patto di Integrità/Protocollo di Legalità approvato con D.G.R. n. 721/2025, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (**Allegato_A**), nonché lo schema della lettera di invito contenente la disciplina di dettaglio della gara;

2. DI APPROVARE le risultanze della Relazione del Responsabile Unico del Progetto, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (**Allegato_B**);

3. DI DISPORRE l’esclusione dalla successiva fase di affidamento degli operatori economici I.F.O.A. (P.IVA 00453310351), WeSchool Education S.r.l. (P.IVA 13971580967) ed Eggup S.r.l. (P.IVA 12584791003) per difetto dei requisiti speciali di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 6.4 dell'Avviso.

4. DI AMMETTERE alla successiva fase in MePA gli operatori economici: Società Scientifica Gate Italy Coop. Soc. a r.l. (C.F. 92264710283 / P.IVA 04880500287) e Gi Group S.p.A. (C.F./P.IVA 11629770154), risultati idonei in relazione ai requisiti previsti dall'Avviso.

5. DI NOMINARE, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023, la Commissione Giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche, composta da:

- Dott.ssa Silvia Bollazzi (Presidente)
- Dott.ssa Giulia Barzon (Componente esperto)
- Dott.ssa M. Cristina Betteto (segretario e RUP)

6. DI NOMINARE, ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 1, commi 3 e 4, del Disciplinare aziendale (Allegato 2), la Dott.ssa Cristina Miotto (Servizio Affari Generali - Protocollo) quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), per le motivate ragioni di complessità logistica, specialistica e di tutela dei dati descritte in premessa;

7. DI COSTITUIRE, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 e degli artt. 3, 4 e 5 del Disciplinare aziendale per le funzioni tecniche (approvato con D.D. n. 304/2025), il Gruppo di Lavoro (GdL) per la gestione della procedura di affidamento ed esecuzione del servizio in oggetto, individuando i seguenti dipendenti e le relative percentuali di ripartizione della quota incentivante (pari all'80% del Fondo totale);

- **Responsabile Unico del Progetto (RUP):** Dott.ssa M. Cristina Betteto – Quota: 20% (Attività di RUP) + 10% (Redazione progetto/atti) + 8% (Predisposizione documenti di gara) = 38%;
- **Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC):** Dott.ssa Cristina Miotto – Quota: 20% (Direzione dell'esecuzione) + 10% (Verifica di conformità e SAL) = 30%;
- **Collaboratore RUP e DEC:** Personale afferente il Protocollo aziendale, individuato con ordine di servizio = 32%.

8. DI DETERMINARE il Fondo per le Funzioni Tecniche nella misura del 2% dell'importo posto a base di gara (€ 138.000,00 al netto di IVA), per un ammontare complessivo pari ad € 2.760,00, così ripartito ai sensi dell'art. 3 del Disciplinare:

- **80% (€ 2.208,00)** destinato alla remunerazione degli incentivi tecnici per il personale interno componente il Gruppo di Lavoro (GDL) sopra costituito, al lordo degli oneri riflessi ed IRAP a carico dell'Ente;

- **20% (€ 552,00)** destinato all'acquisto di beni, tecnologie e strumentazioni per l'innovazione dell'Azienda, ai sensi dell'art. 45, commi 5, 6 e 7 del D.Lgs. 36/2023.

9. DI STORNARE la somma di € 26.782,33 dal capitolo 44070/3 e di euro 8.269,67 dal capitolo 44050/2 al capitolo 42010/2 del bilancio di previsione finanziario 2026-2028 per l'esercizio 2026; di stornare la somma di € 27.110,00 dal capitolo 44070/3 e la somma di € 20.000,00 dal capitolo 44050/2 al capitolo 42010/2 del bilancio di previsione finanziario 2026-2028, esercizio 2027; di stornare la somma di € 12.058,00 dal capitolo 44050/2 al capitolo 42010/2 del bilancio di previsione finanziario 2026-2028, esercizio 2028:

10. DI APPROVARE il seguente Quadro Economico Complessivo dell'intervento:

Voce di Spesa	Importo Imponibile (€)	IVA 22% / Oneri (€)	Totale Lordo (€)
A) Importo Servizio a base di gara	€ 138.000,00	€ 30.360,00	€ 168.360,00
B) Fondo Incentivi Tecnici (80% Personale)	€ 2.208,00	Inclusi oneri/IRAP	€ 2.208,00
C) Fondo Innovazione (20%)	€ 552,00	---	€ 552,00
TOTALE COMPLESSIVO QUADRO ECONOMICO	€ 140.760,00	€ 30.360,00	**€ 171.120,00**

11. DI PRENOTARE la somma complessiva presunta di € 171.120,00, di cui € 138.000,00 imponibile + € 30.360,00 IVA al 22% a valere sul capitolo 42010/2 del Bilancio di Previsione dell'Ente, per gli esercizi:

- 2026 = € 33.672,00

- 2027 = € 84.180,00

- 2028 = € 50.508,00

12. DI PRENOTARE la somma di € 2.760,00 pari al 2% dell'importo complessivo nel capitolo 42010/2, come riportato in tabella:

Voci di spesa	Esercizio 2026	Esercizio 2027
80% risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte da proprio personale	€ 1.104,00	€ 1.104,00
20% per acquisto beni, tecnologie e formazione	€ 276,00	€ 276,00

13. DI AUTORIZZARE il RUP ad avviare sul MePA una procedura di trattativa diretta mediante confronto di preventivi rivolta agli operatori economici ammessi, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023.

14. DI DARE MANDATO al RUP di trasmettere le comunicazioni formali di non ammissibilità agli operatori esclusi e di inoltrare la lettera di invito ed i relativi atti di gara agli operatori ammessi tramite la piattaforma MePA.

15. DI STABILIRE che il Codice Identificativo Gara (CIG) afferente al presente affidamento sarà generato e acquisito a cura del RUP direttamente sulla piattaforma MePA nelle fasi di configurazione e avvio della trattativa diretta, e che lo stesso andrà a perfezionare tutti gli atti di gara e il successivo contratto.

16. DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente dell'ESU di Padova e nella sezione "Amministrazione Trasparente".

IL Direttore
VERZA GABRIELE
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Fogli n. Allegati n.