



ESU DI PADOVA
Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

DECRETO DEL DIRETTORE

DATA **20/05/2026**

Proponente: SETTORE - Ristorazione

N. di Reg. **160 / 2026**

Proposta n. 790/2026

OGGETTO: INDAGINE DI MERCATO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PER L'EVENTUALE SUCCESSIVO AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE CONVENZIONATO PER GLI STUDENTI DELL'UNIVERSITÀ DI PADOVA NELLA CITTA' DI PADOVA

In data odierna nella sede dell'ESU di Padova in Via S. Francesco n. 122 il Direttore assume il seguente decreto:

Atto letto, approvato e sottoscritto nella seguente composizione:

Fogli nr.:

Allegati nr.:

Il presente atto è divenuto esecutivo il 20/05/2026 e viene pubblicato nelle forme di legge all'Albo Pretorio On Line dell'ESU di Padova per quindici giorni consecutivi dal 20/05/2026.

Il Direttore
VERZA GABRIELE
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

OGGETTO: INDAGINE DI MERCATO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PER L'EVENTUALE SUCCESSIVO AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE CONVENZIONATO PER GLI STUDENTI DELL'UNIVERSITÀ DI PADOVA NELLA CITTA' DI PADOVA

Il Direttore

– **Premesso** che:

- Ai sensi dell'art. 6, comma 1, lettera c) del decreto legislativo 29 marzo 2012, n. 68, le Regioni assicurano il perseguimento del pieno successo formativo degli studenti nei corsi di istruzione superiore anche attraverso servizi di ristorazione;
- ESU di Padova, in attuazione alle disposizioni di cui agli articoli 3, comma 1, lettera g) e 26 della legge regionale 7 aprile 1998, n. 8, ha tra i propri compiti istituzionali quello di fornire il servizio di ristorazione a studenti universitari, ivi compresi gli studenti che seguono le lezioni in sedi distaccate dell'Università di Padova;
- ESU di Padova, ai sensi della L.R. n° 8/98 fornisce il servizio di ristorazione alla generalità degli studenti universitari di Padova. Il servizio viene erogato tramite strutture a gestione diretta e strutture private in convenzione ed in questi casi il rapporto tra ESU e la ditta viene regolato da apposito contratto, il quale stabilisce il prezzo di ogni singolo pasto e gli standard di servizio;
- Le condizioni di accesso (tariffa e composizione pasto) da parte degli studenti sono le medesime in ogni struttura in cui fruiscano del servizio;
- Il servizio di ristorazione in gestione diretta nella città di Padova è erogato esclusivamente presso la struttura Piovego, la quale per dimensioni e numero di addetti è insufficiente a soddisfare la totalità degli studenti aventi diritto;
- L'Università di Padova garantisce la didattica ordinariamente in presenza;
- L'ubicazione delle sedi universitarie e gli orari delle lezioni non consentono i tempi necessari per il tragitto e la consumazione del pasto presso la struttura Piovego, ed è pertanto necessario garantire la disponibilità di più punti di ristorazione, collocati possibilmente in prossimità delle sedi didattiche;

- **Vista** la numerosità di circa 60.500 studenti (dato ricavato dalle statistiche pubblicate dall'Università di Padova nel proprio sito) che gravitano all'interno della città di Padova di cui 36.000 hanno usufruito del servizio di ristorazione almeno una volta (dati anno

2025 ricavati dal database pasti di ESU di Padova), si rende necessario l'affidamento del servizio di Ristorazione convenzionato per far fronte alla domanda da parte degli studenti;

- **Considerate** le dislocazioni delle sedi didattiche dell'Università di Padova e i dati riportati nel punto precedente, si può suddividere il territorio comunale in 2 ambiti, corrispondenti a due lotti di gara, individuati nella planimetria di cui all'allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **Valutata** l'opportunità di attivare ulteriori punti di ristorazione in convenzione, per garantire la fruibilità dei pasti agli studenti che afferiscono alle sedi universitarie in Padova;
- **Visto** l'art. 77 comma 1 del D.lgs 36/2023 *“le stazioni appaltanti possono svolgere consultazioni di mercato per predisporre gli atti di gara, ivi compresa la scelta delle procedure di gara, e per informare gli operatori economici degli appalti da esse programmati e dei relativi requisiti richiesti”*;
- **Visto** l'art. 58 del D. Lgs. 36/2023, si specificano due lotti corrispondenti alle zone individuate nel territorio comunale di Padova;
- **Stimati** i seguenti volumi di pasti all'anno:

Zona	Studenti afferenti	Pasti annui previsti
Lotto 1	16.000	125.000 pranzo 73.000 cena
Lotto 2	32.000	130.000

- **Stimati** i seguenti costi relativi al pasto intero e pasto ridotto:
 - Costo pasto intero 7,00 € IVA esclusa;
 - Costo pasto ridotto 5,39 € IVA esclusa;
- **Stimati** i seguenti importi dei due lotti opzioni comprese:

	Valore annuo al netto di IVA	Valore 2 anni singolo lotto al netto di Iva	Eventuale opzione rinnovo di 1 anno	Eventuale proroga di 6 mesi	Eventuale aumento delle prestazioni del 20%	Totale lotto al netto di IVA

Lotto 1	€ 1.365.070,00	€ 2.730.140,00	€ 1.365.070,00	€ 682.535,00	€ 546.028,00	€ 5.323.773,00
Lotto 2	€ 890.680,00	€ 1.781.360,00	€ 890.680,00	€ 445.340,00	€ 356.272,00	€ 3.473.652,00
Totali	€ 2.255.750,00	€ 4.511.500,00	€ 2.255.750,00	€ 1.127.875,00	€ 902.300,00	€ 8.797.425,00

- **Considerato** che ESU di Padova nel caso di ricevimento per ciascun lotto di 2 o più manifestazioni di interesse, attiverà le procedure previste dal D. Lgs. 36/2023 per acquisire il servizio di ristorazione per gli studenti frequentanti l'Università degli Studi di Padova;
- **Considerato** che nel caso giunga una unica manifestazione di interesse per ciascun singolo lotto, ESU si riserva di attivare una procedura negoziata senza bando come previsto all'art. 76 comma 2 lettera b, sottopunto 2 del D. Lgs. 36/2023;
- **Ritenuto** opportuno dunque pubblicare sul sito istituzionale un avviso esplorativo, con le modalità previste dall'allegato II.6 del D.Lgs. 36/2023, per consentire al maggior numero di ditte che possiedano o abbiano in uso locali all'interno della zona definita nell'allegato, di manifestare il proprio interesse;
- **Ravvisato** che i dati sostanziali dell'indagine di mercato, come meglio specificati nel progetto e nell'avviso allegati, sono i seguenti:
 - Oggetto dell'appalto è la fornitura del servizio di ristorazione in convenzione per gli studenti universitari in Padova;
 - L'appalto è suddiviso in 2 lotti distinti e disomogenei in Padova come da planimetria allegata all'avviso e piano economico finanziario allegato, che sono parte integrante ed essenziale del presente provvedimento, che individua la dislocazione delle sedi universitarie nella città e il numero di utenti frequentanti in ciascuna sede;
 - La procedura consta di un'indagine di mercato con attivazione delle procedure previste dal D. Lgs. 36/2023 e eventuale procedura negoziata sopra soglia in caso del ricevimento di una sola manifestazione;
 - Il calcolo degli importi tiene conto del costo pasto nei due anni, con opzione di rinnovo di un anno, sei mesi di proroga e l'aumento del 20% di pasti;
 - Il valore di ciascun lotto è riportato nell'Avviso allegato;

- Il servizio oggetto della manifestazione è il servizio di ristorazione pertanto si applica quanto previsto dall'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, ovvero l'offerta economica più vantaggiosa (OEPV) con qualità pari al 70% e un valore per l'offerta economica pari al 30%;
 - Per le zone individuate all'interno della città di Padova, si richiede l'esclusività d'uso della sala con minimo 100 posti a sedere per gli studenti universitari;
 - È consentita la somministrazione di pasti veicolati, ossia di pasti preparati in un centro cottura esterno sito ad un massimo di 15 Km dal luogo di somministrazione;
 - Il Contratto Collettivo di Settore Nazionale e Territoriale è quello del CCNL DIPENDENTI PUBBLICI ESERCIZI, RISTORAZIONE COLLETTIVA E COMMERCIALE, TURISMO;
- **Ritenuto** di fissare i seguenti requisiti come previsto dal D. Lgs. 36/2023:
- Ai fini della partecipazione alla procedura in questione è richiesta l'assenza delle cause ostative di cui agli articoli da 94 a 98 del D. Lgs 36/2023;
 - Considerato che ai sensi dell'articolo 1, comma 53, della legge 6 novembre 2012, n. 190, i servizi di ristorazione, gestione delle mense e catering sono considerati maggiormente esposti a rischio di infiltrazione mafiosa, gli operatori economici devono possedere, pena l'esclusione dalla gara, l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (cosiddetta white list) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede oppure devono aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco;
 - Idoneità professionale, ovvero l'iscrizione nel registro della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato o presso i competenti ordini professionali per un'attività pertinente anche se non coincidente con l'oggetto dell'appalto;
 - Capacità economico-finanziaria: è richiesto il possesso di un fatturato globale, distinto per singolo lotto maturato nei migliori 3 anni degli ultimi 5 anni precedenti a quello di indizione della procedura, come indicato di seguito:
 - Lotto 1 € 2.730.140,00;
 - Lotto 2 € 1.781.360,00;

- Capacità tecniche e professionali, requisiti previsti da leggi speciali, ovvero possesso delle autorizzazioni/iscrizioni rilasciate dagli organismi istituzionali competenti per l'esercizio dell'attività di somministrazione pasti caldi e freddi (autorizzazioni amministrative e igienico-sanitarie).
- Requisiti per l'esecuzione dell'appalto, possedere o avere in uso per la città di Padova un locale con almeno n. 100 posti a sedere ad uso escluso per gli studenti dell'Università di Padova, all'interno dell'area indicata nella mappa allegata;
- **Stimati** i costi del personale in misura pari al 40% del costo sopra indicato;
- **Visto** l'art. 136 comma 1 del D. Lgs 36/2023, il quale indica che i servizi di ristorazione indicati nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- **Visto** l'art. 108 comma 2 del D. Lgs. 36/2023, si ritiene di fissare i seguenti punteggi: 70 per l'offerta tecnica e 30 per l'offerta economica;
- **Considerato** che il servizio di ristorazione previsto è compreso nel CPV. 55511000-5 Servizi di mensa ed altri servizi di caffetteria per clientela ristretta elencato nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE;
- **Considerato** che l'eventuale procedura negoziata senza bando verrà effettuata nella piattaforma MEPA, gli Operatori Economici dovranno necessariamente essere iscritti nella piattaforma;
- **Visti** i documenti allegati, che costituiscono parte integrante del presente decreto;
- **Preso** atto del visto di regolarità amministrativa, allegato al presente provvedimento;
- **Visto** il D.Lgs. 36/2023;
- **Vista** la legge del 7 aprile 1998 n. 8;
- **Visto** il D. L.gs n. 118 del 2011;

DECRETA

1. di prendere atto che le premesse fanno parte integrante del presente decreto;
2. di approvare i documenti allegati: Avviso, Piano economico finanziario, Allegato A, Manifestazione di interesse, Dichiarazione requisiti;
3. di autorizzare la pubblicazione dell'avviso e dei suoi allegati per l'acquisizione delle

- manifestazioni di interesse per il servizio in oggetto;
4. di pubblicare nel sito dell'ESU di Padova l'avviso e gli altri documenti allegati per un periodo di 30 giorni naturali consecutivi;
 5. di attivare, nel caso di ricevimento di manifestazione di interesse idonee, le procedure previste per attivare il servizio di ristorazione per gli studenti frequentanti l'Università degli Studi di Padova;
 6. nel caso giunga una unica manifestazione di interesse per ciascun lotto, ESU si riserva di attivare una procedura negoziata senza bando come previsto all'art. 76 comma 2 lettera b, sottopunto 2 del D. Lgs. 36/2023.

Il Direttore
VERZA GABRIELE
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)